



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

N. 557/RS/01/123/3212

Roma, 25 giugno 2012

OGGETTO: Copertura assicurativa della Polizia di Stato.
Fondo di Assistenza per il personale della Polizia di Stato.
Capitolo 2605 art. 1.

ALLA SEGRETERIA NAZIONALE SIULP	=ROMA=
ALLA SEGRETERIA GENERALE SAP	=ROMA=
ALLA SEGRETERIA NAZIONALE SIAP	=ROMA=
ALLA SEGRETERIA NAZIONALE SILP PER LA CGIL	=ROMA=
ALLA SEGRETERIA NAZIONALE	
FEDERAZIONE UIL POLIZIA-ANIP-ITALIA SICUR (Rdp-Pnfi)	=ROMA=
ALLA SEGRETERIA GENERALE UGL-POLIZIA DI STATO	=ROMA=
ALLA SEGRETERIA NAZIONALE FEDERAZIONE COISP	=ROMA=
ALLA SEGRETERIA GENERALE	
CONSAP-NUOVA FEDERAZIONE AUTONOMA	=ROMA=

Con riferimento alle problematiche affrontate nella riunione del 29 maggio u.sc., relative alla copertura assicurativa della Polizia di Stato ai sensi dell'art. 39 del D.P.R. n.164/2002, si informa che sono in corso gli approfondimenti sulle possibili iniziative da intraprendere al fine di recuperare le assegnazioni degli anni 2002-2004 e le differenze non assegnate negli anni 2007-2011, nonché per individuare una soluzione idonea a preservare l'integrità di tali stanziamenti per i prossimi anni.

In merito alle dinamiche che hanno interessato detti stanziamenti, si forniscono i seguenti ulteriori elementi acquisiti dalle competenti Direzioni Centrali.

Risorse anni 2002-2004

Relativamente all'anno 2002, l'attribuzione delle esigue risorse economiche, pari ad appena a 3 euro per dipendente, e la costituzione dell'apposito capitolo di spesa da parte



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

del Ministero dell'Economia sono avvenute nella parte finale dell'anno. Conseguentemente il decreto di attribuzione dei poteri di spesa è stato adottato soltanto il 16 dicembre 2002. Tali circostanze hanno reso impossibile l'utilizzo effettivo dello stanziamento 2002, che, per effetto del disposto di cui all'art. 20, commi 3, 4 e 14, della legge n. 468/78, allora vigente, è andato a costituire economia di bilancio.

Nell'anno 2003, dopo aver avviato contatti informali con compagnie di assicurazione finalizzati a sondare l'interesse del mercato per la copertura in argomento, nonostante non fosse ancora conosciuto l'ammontare delle ulteriori risorse destinate ad alimentare l'insufficiente disponibilità finanziaria per la copertura assicurativa in argomento (poi incrementata dall'art. 33, comma 2, della legge n. 289/2002 - legge finanziaria 2003), sono stati predisposti gli atti propedeutici all'attivazione della necessaria procedura concorsuale di livello comunitario ed è stata valutata una proposta di capitolato tecnico da porre a fondamento della gara europea, sul cui contenuto sono state richieste osservazioni alle OO.SS. del personale della Polizia di Stato.

Nella seduta del 24 ottobre 2003 si è ottenuto l'assenso ex art. 22, D.P.R. 7 agosto 1992, n. 417, del Comitato tecnico consultivo per le forniture alle Forze di Polizia.

Avvenuta la ripartizione del fondo di cui al citato art. 33, comma 2, della legge 289/2002, con la destinazione di ulteriori euro 660.000 per le finalità di cui trattasi ed acquisito in tal modo l'essenziale dato dell'importo da porre a base d'asta, è stato dato l'avvio alla procedura di gara finalizzata all'aggiudicazione del servizio assicurativo (bando GUCE spedito per la pubblicazione il 31 ottobre 2003).

La Commissione giudicatrice, tuttavia, ha deliberato all'unanimità di non ritenere appropriata alle esigenze del personale della Polizia di Stato l'unica offerta pervenuta (società RAS-Geras S.r.l.), in quanto caratterizzata da una franchigia elevatissima (euro 500.000) e, avvalendosi di una specifica facoltà prevista dal bando di gara, ha deciso di non aggiudicare l'appalto.

Pertanto, non sussistendo alcuna obbligazione giuridicamente perfezionata, non è risultato possibile impegnare lo stanziamento 2003, che è andato a costituire economia di bilancio.

Preso atto dell'esito negativo della prima gara, nel corso del 2004, è stata avviata una nuova procedura aperta, previa modifica del precedente disciplinare.

In data 9 marzo 2004 la documentazione relativa alla nuova gara è stata trasmessa all'Ufficio per le Relazioni Sindacali per consentire alle OO.SS. di formulare le proprie osservazioni e, con relazione del successivo 15 marzo, è stato chiesto il prescritto parere al citato Comitato Tecnico Consultivo.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

Acquisito il 25 giugno detto parere, con bando del 15 luglio 2004, si è proceduto ad indire una seconda gara, aggiudicata in data 21 settembre ai LLOYD'S of London, Sindacato n. 2623. Il relativo impegno, pari all'intero stanziamento annuo di euro 990.000,00 è stato assunto l'11 ottobre 2004.

Tuttavia, con rilievo n. 15 del 15 novembre 2004, la Corte dei Conti, in sede di controllo preventivo sul decreto di approvazione del contratto di assicurazione, stipulato l'8 ottobre con la Compagnia predetta, ha formulato una serie di osservazioni, in merito alle quali sono state presentate le controdeduzioni dell'Amministrazione.

Con deliberazione n. 1/2005/P del 13 gennaio 2005, la Sezione centrale di controllo di legittimità sugli atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato del predetto Organo, ritenendo illegittimo il provvedimento, ha rifiutato definitivamente il visto e la conseguente registrazione.

Non essendosi perfezionata l'obbligazione giuridicamente assunta, il Ministero dell'Economia - Dipartimento della R.G.S. in data 23 febbraio 2005 ha proceduto al disimpegno della somma di euro 990.000,00, che è di nuovo andata a costituire economia di bilancio.

Risorse anni 2005-2012

Già a seguito del primo rilievo dell'Organo di controllo, questo Dipartimento ha richiesto un intervento normativo finalizzato a consentire la concreta attuazione della copertura assicurativa in argomento.

In particolare, il D.L. 31 marzo 2005, n. 45, recante "Disposizioni urgenti per la funzionalità dell'Amministrazione della Pubblica Sicurezza, delle Forze di polizia (...)", convertito in legge 31 maggio 2005, n. 89, ha disposto, all'art. 1-quater, che le somme di cui all'art. 39 del D.P.R. n. 164/02, come incrementate dall'art. 4 del D.P.R. n. 348/03, fossero trasferite al Fondo di Assistenza per il personale della Pubblica Sicurezza.

Conseguentemente, come già evidenziato, dall'esercizio finanziario 2005 è stata riversata nel bilancio del citato Fondo l'intera dotazione finanziaria allocata sul Capitolo 2605, che ha assunto pertanto la nuova denominazione di "Somma da trasferire al Fondo di assistenza per la copertura assicurativa...". Il predetto Ente è tenuto poi a gestire le relative risorse finanziarie e ad espletare la conseguente procedura concorsuale.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

La dotazione finanziaria rinvenibile su tale Capitolo è stata oggetto, a partire dall'anno 2007, delle misure di riduzione della spesa pubblica di cui all'art. 1, comma 507, della legge n. 296/06 (legge finanziaria 2007) per il triennio 2007-09 e all'art. 60 del D.L. n. 112/08, per il triennio 2009-2011, in quanto la tipologia di spesa in argomento non rientra tra le dotazioni escluse dalle riduzioni stesse, tassativamente indicate nei due provvedimenti normativi sopra citati. Analogamente è avvenuto per le altre Forze di polizia in relazione alla categoria economica del capitolo al pari degli altri aventi la stessa natura.

Interventi effettuati

In sede di formulazione delle proposte di assestamento del bilancio dello Stato per gli anni 2007 e 2008, è stata richiesta l'integrazione del Capitolo 2605 per gli importi decurtati dai c.d. "tagli lineari" operati dalla legge n. 296/07.

Inoltre, in occasione della predisposizione delle previsioni di bilancio per i trienni 2008-2010 e 2009-2011 è stato chiesto il ripristino dell'originario stanziamento annuo di euro 990.000 nel frattempo colpito anche dalle riduzioni disposte dal D.L. n. 112/2008.

Le suddette proposte sono state motivate proprio richiamando la natura contrattuale delle risorse stanziare per la copertura assicurativa in argomento, evidenziando, per l'appunto, che "la somma di euro 990.000 è stata prevista dagli atti di recepimento degli accordi sindacali per le Forze di Polizia".

Tali richieste non hanno tuttavia trovato accoglimento.

Inoltre, è stata reiterata per l'esercizio finanziario in corso la proposta di una variazione implementativa del citato capitolo che consenta, in assestamento, di compensare la riduzione della dotazione di bilancio per il 2012 per un'integrazione di € 486.443, al fine di riportare la dotazione definitiva del capitolo a € 990.000.

In sede di predisposizione di bilancio per il triennio 2013-2014-2015 l'Amministrazione provvederà a richiedere la classificazione del capitolo come spesa obbligatoria.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO
(Castrese De Rosa)